

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA ŚWIDWIN



Świdwin, kwiecień 2017r.

SPIS TREŚCI

1 Podstawa prawna sporządzenia analizy, regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami.	3
2 Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Miasta Świdwin.	4
3 Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	6
4 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.	7
5 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.	8
6 Liczba mieszkańców Miasta Świdwin.	9
7 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.	10
8 Informacja o ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Świdwin	10
9 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Miasta Świdwin oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	14

Podstawa prawna sporządzenia analizy, regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r. poz. 250 ze zm.) gminy zobowiązane są do sporządzenia corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Działanie to ma na celu weryfikację możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zakres jej wykonania określa art. 9tb wyżej wspomnianej ustawy, zatem analiza obejmuje w szczególności:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Podczas sporządzania niniejszej analizy wykorzystano niżej wymienione akty prawne:

1. ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r. poz. 250 ze zm.),
2. ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2016r. poz. 1897 ze zm.),

3. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r, w sprawie poziomów ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U z 2012r. poz. 676),
4. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 2167),
5. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014r. poz. 1923),

Przedmiotowa analiza sporządzona została za okres od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r.

Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Miasta Świdwin

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje w Polsce od lipca 2013r. Miasto Świdwin zawarło umowę na odbiór i transport odpadów komunalnych z Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o.o. – firmą wyłonioną w drodze przetargu nieograniczonego w 2015r. Odpady komunalne zebrane z terenu miasta trafiają do Międzygminnego Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Wardyniu Górnym, gdzie zostają zagospodarowane. Na mocy uchwały Rady Miasta Świdwin odpady odbierane są nie tylko od mieszkańców, ale również z nieruchomości niezamieszkałych.

Na terenie miasta funkcjonuje jeden Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych położony przy ul. Kombatantów Polskich 5 w Świdwinie. Mieszkańcy przez cały rok mogą dostarczać do niego wysegregowane odpady komunalne tj.:

1. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
2. meble i inne odpady wielkogabarytowe,
3. zużyte opony (pochodzące z rowerów, wózków, motorowerów i motocykli oraz pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t) w ilości 1 kompletu od samochodu osobowego 1 raz na rok na gospodarstwo domowe

4. przeterminowane leki i chemikalia w opakowaniach oryginalnych oraz opakowania po nich,
5. zużyte baterie i akumulatory,
6. szkło,
7. tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, papiery i makulatura
8. odpady zielone (tylko rozdrobnione gałęzie, liście, skoszona trawa, odpady z ogrodów) w workach,
9. odpady budowlane i remontowe pochodzące z drobnych prac domowych w ilości 100kg na miesiąc na gospodarstwo domowe.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych czynny jest w dniach: poniedziałek, wtorek, czwartek, piątek w godzinach 9:00-17:00 oraz w sobotę w godzinach 7:00-15:00. Oddanie odpadów do PSZOK jest całkowicie darmowe, koszt zagospodarowania zebranych odpadów wliczony jest w ogólny koszt gospodarki odpadami komunalnymi.

Odpady komunalne z terenu Miasta Świdwin odbierane są jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz jako odpady zbierane w sposób selektywny. Sposób gromadzenia odpadów odbywa się w systemie pojemnikowo-workowym. Na terenie nieruchomości jednorodzinnych mieszkańcy otrzymują pojemnik przeznaczony do gromadzenia odpadów niesegregowanych oraz worki do selektywnej zbiórki. Od 2015 roku zakupywane są pojemniki do segregacji odpadów na terenie tych nieruchomości, w 2016r. zakupiono 80 szt. pojemników. W zabudowie wielorodzinnej funkcjonuje system pojemnikowy.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, deklarując segregację, wybierają co najmniej dwa pojemniki lub worki: jeden na odpady zmieszane plus jeden na wybrany rodzaj odpadów zbieranych selektywnie.

System zbiórki odpadów komunalnych na terenie Miasta Świdwin jest spójny z technologią przetwarzania odpadów w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych zarządzanej przez Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Wardyniu Górnym. Na terenie Miasta Świdwin w 2016r. selektywnie zbierano frakcje odpadów komunalnych:

1. papier i tektura (w tym odpady opakowaniowe, gazety, czasopisma itp.), metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru żółtego,

2. szkło i odpady opakowaniowe ze szkła – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru zielonego,
3. odpady zielone oraz ulegające biodegradacji – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru brązowego

Ponadto dwa razy do roku mieszkańcy mieli możliwość pozbycia się odpadów wielkogabarytowych tj. mebli, dywanów, zużytych opon, zużytych sprzętów elektrycznych i elektronicznych itp., zgodnie z harmonogramem odbioru odpadów komunalnych.

Przeterminowane lub niewykorzystane leki oraz peny po iniekcji dla cukrzyków zbierane były na terenie aptek:

1. Apteka „Nad Regą”, ul. 1 Maja 16,
2. Apteka „Panaceum”, ul. Drawska 2,
3. Apteka „Osiedlowa”, ul. Wojska Polskiego 22c,
4. Apteka Staromiejska, ul. 3 Marca 53,
5. Apteka „Centrum Zdrowia”, ul. Kościuszki 23a,
6. Apteka Wojskowa, ul. Gagarina 71,
7. Apteka „Dbam o Zdrowie”, ul. 1 Maja 23,

z których odbierała je i zajmowała się ich utylizacją firma EKO-SPALMED z Kołobrzegu.

Zużyte baterie i akumulatory mieszkańcy mogli oddawać do specjalnie przeznaczonych i oznakowanych na ten cel pojemników znajdujących się w miejscach użyteczności publicznej: w szkołach, przedszkolach, urzędach, wybranych sklepach.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny przyjmowały punkty sprzedaży takich sprzętów.

Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na podstawie uchwały nr VI/39/15 Rady Miasta Świdwin w sprawie przystąpienia do spółki pod firmą Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Spółka

z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Wardyniu Górnym i objęcia przez Miasto udziałów w tej spółce oraz umowy wykonawczej odpady komunalne zebrane na terenie miasta trafiają do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Miasto Świdwin przekazało zadania własne z zakresu gospodarki odpadami wypełniając tym samym obowiązek nałożony art. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Instalacja ta w pełni zaspokaja potrzeby Miasta Świdwin w procesach przetwarzania i odzysku dostarczonych tam odpadów.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Każdego roku Miasto Świdwin doposaża nieruchomości jednorodzinne w pojemniki do segregacji odpadów. Do roku 2015 nieruchomości te segregowały odpady tylko w workach. Z powodu licznych sygnałów napływających od mieszkańców sukcesywnie, w miarę możliwości finansowych, zakupywane są pojemniki o pojemności 240l przeznaczone do gromadzenia odpadów biodegradowalnych i zielonych oraz odpadów papier i tektura, metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe. W 2015r. zakupiono 200 szt. pojemników o wartości 24.400,00 zł W 2016r. zakupiono 80 szt. pojemników o łącznej wartości 10.452,80 zł. Pojemniki te bezpłatnie przekazywane są mieszkańcom, którzy wcześniej zgłosili na nie zapotrzebowanie w tutejszym Urzędzie Miasta. Z powodu coraz większej liczby chętnych należy zabezpieczyć w budżecie środki finansowe na zakup tych pojemników. Szacuje się, że należy zakupić około 300 pojemników 240l, co stanowiło by koszt około 42.000,00 zł oraz 200 szt. pojemników 120l o łącznej wartości 20.000,00 zł.

Ponadto dnia 29 grudnia 2016r. Minister Środowiska podpisał rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017r. poz. 19). Rozporządzenie ujednolica sposób selektywnej zbiórki odpadów i nakłada na gminy obowiązek dostosowania swoich zasad do ogólnych zasad krajowych. Dla Miasta Świdwin oznacza to konieczność zakupu pojemników do osobnego gromadzenia frakcji papier, która dotychczas zbierana była razem z metalami, tworzywami sztucznymi i opakowaniami wielomateriałowymi. Rozporządzenie określa również wymogi kolorystyczne, jakie muszą spełniać pojemniki:

1. kolor niebieski – odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury,
2. kolor zielony – odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła,
3. kolor żółty – odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
4. kolor brązowy – odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów,
5. pojemnik przeznaczony do gromadzenia odpadów zmieszanych nie ma określonych warunków kolorystycznych.

Oznaczenie pojemników napisami z nazwą gromadzonej w nich frakcji nastąpić ma w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, zaś dostosowanie kolorystyczne pojemników do 5 lat od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Miasto Świdwin posiada zawartą umowę na odbiór odpadów, która obowiązuje do 30 września 2018r. W takiej sytuacji obowiązuje okres przejściowy, do końca trwania umowy.

Z wstępnych wyliczeń wynika, że sam zakup nowych pojemników koloru niebieskiego obciążyłby budżet kwotą około 440.000,00 zł (350 szt. pojemników 1100 l oraz 650 szt. pojemników 240 l). Obowiązek wynikający z rozporządzenia gminy mogą przenieść na firmę odbierającą odpady, co w teorii ograniczy wydatki, a w praktyce podniesie koszt odbioru odpadów, w efekcie czego spowoduje wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (w złotych)

Odbiór i transport odpadów komunalnych	1.138.908,03
Zagospodarowanie odpadów komunalnych	1.021.483,44
Odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków	5.852,46
Prowadzenie PSZOK	50.293,65
Najem gruntu pod PSZOK	4.999,93

Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia i pochodne dwóch pracowników, zakup materiałów biurowych, aktualizacja oprogramowania itp.)	91.759,85
Zakup pojemników do segregacji	11.022,80
Zakup pojemników na przeterminowane leki	214,60
RAZEM	2.324.534,76

	Osoby fizyczne	Osoby prawne (w tym wspólnoty mieszkaniowe)	Razem
Przypis w 2016r.	519.281,00	1.757.813,50	2.277.094,50
Wpłaty w 2016r.	515.144,06	1.754.879,79	2.270.023,85
Zaległości za 2016r.	4.136,94	2.933,71	7.070,65
Zaległości za VII 2013r. – XII 2016r.	73.678,55	25.931,71	99.610,26

Z analizy danych finansowych wynika, że w 2016r. koszty obsługi systemu były wyższe od przypisu opłaty o 47.440,26 zł. Z kolei wpłat było mniej od przypisu w roku 2016r. o 7.070,65 zł. Od 2013r. łączna kwota zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 99.610,26 zł. Mając na uwadze fakt, iż dotychczasowe wydatki przewyższały dochód oraz zmianę przepisów dotyczącą sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych, która wygeneruje dodatkowe koszty należy rozpatrzyć możliwość zwiększenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Liczba mieszkańców Miasta Świdwin

Według stanu na dzień 31 grudnia 2016r. na terenie Miasta Świdwin zameldowanych było 15.008 osób, zgłoszonych do opłaty śmieciowej 12.373.

Duża różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych a zadeklarowanych wynika głównie z migracji. Osoby te mieszkają na terenie innych gmin bądź przebywają za granicą kraju, co dokumentują oświadczenia składane wraz ze zmianą deklaracji.

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

W 2016r. nie wydano decyzji wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Informacja o ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Świdwin

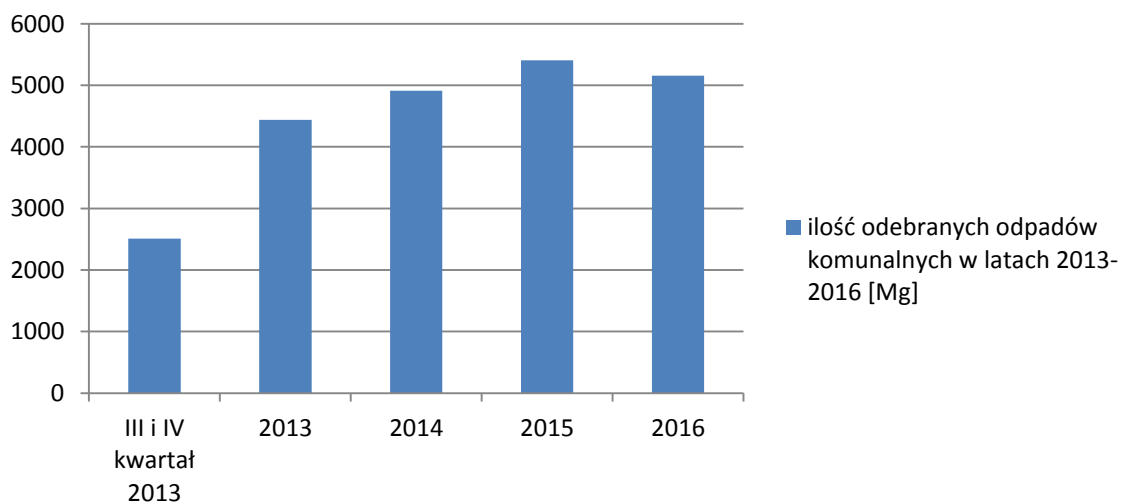
Ilości odpadów wytworzonych na terenie Miasta Świdwin podano na podstawie sprawozdań półrocznych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne posiadające wpis do rejestru działalności regulowanej. Zestawienie ilości i rodzajów odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Świdwin obrazuje poniższa tabela:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	75,060
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3.426,310
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	83,150
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	519,380
20 01 02	Szkło	51,140
16 01 03	Zużyte opony	3,970
15 01 07	Opakowania ze szkła	167,510
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	655,760
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,400
RAZEM		4.982,680

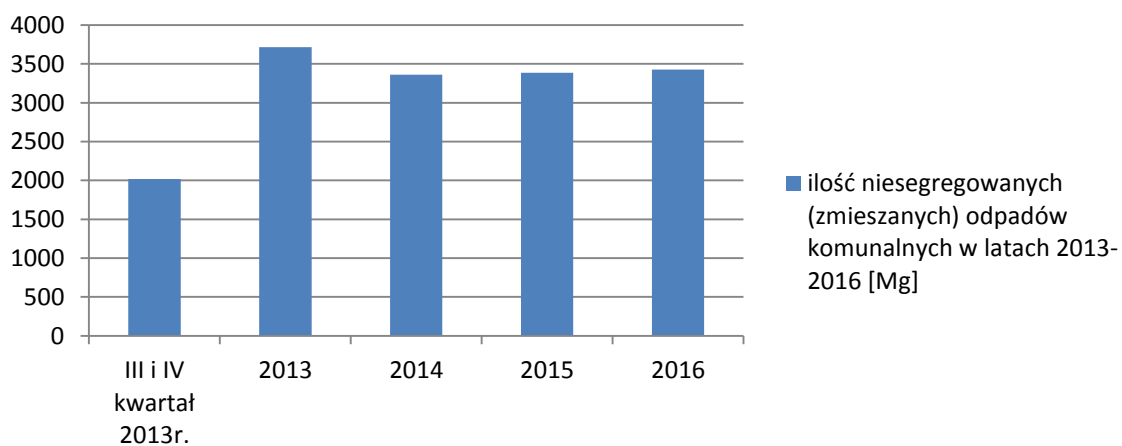
Ilość odpadów komunalnych zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów komunalnych:

Kod odpadów zebranych w PSZOK	Rodzaj odpadów zebranych w PSZOK	Masa odpadów zebranych w PSZOK [Mg]
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	54,510
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	11,690
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	1,100
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	3,180
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	1,100
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	1,740
20 01 02	Szkło	0,010
10 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03	0,120
17 02 02	Szkło	6,280
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	50,700
17 01 02	Gruz ceglany	38,510
16 01 03	Zużyte opony	4,060
15 01 07	Opakowania ze szkła	0,770
RAZEM		173,770

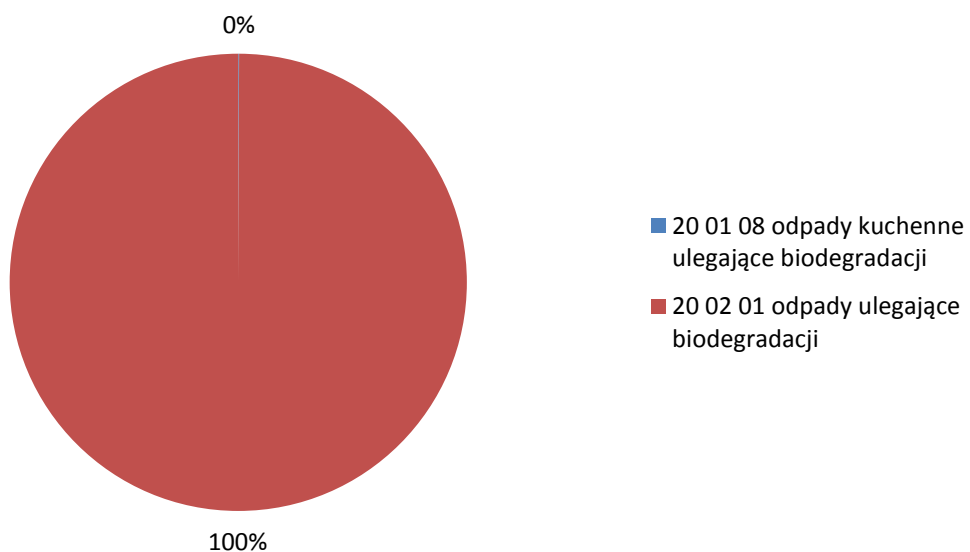
ilość odebranych odpadów komunalnych w latach 2013-2016 [Mg]



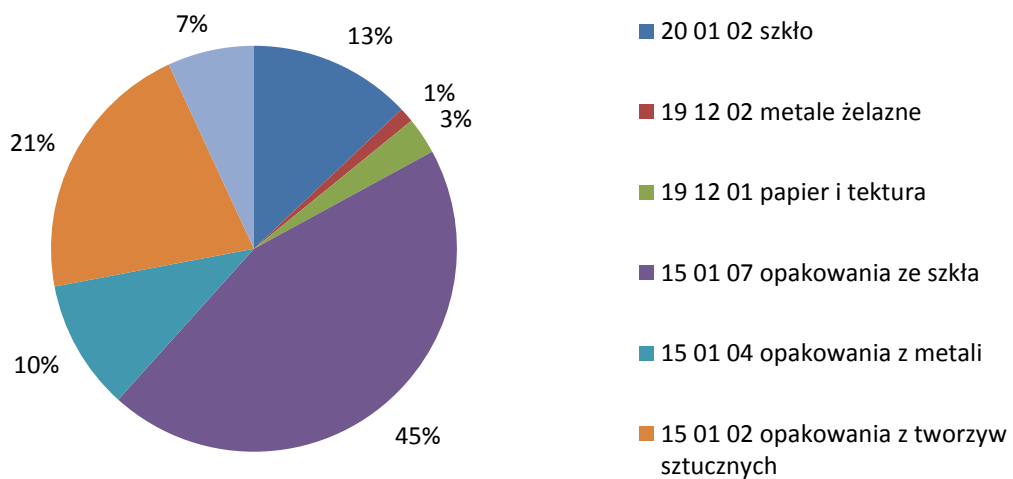
ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w latach 2013-2016 [Mg]



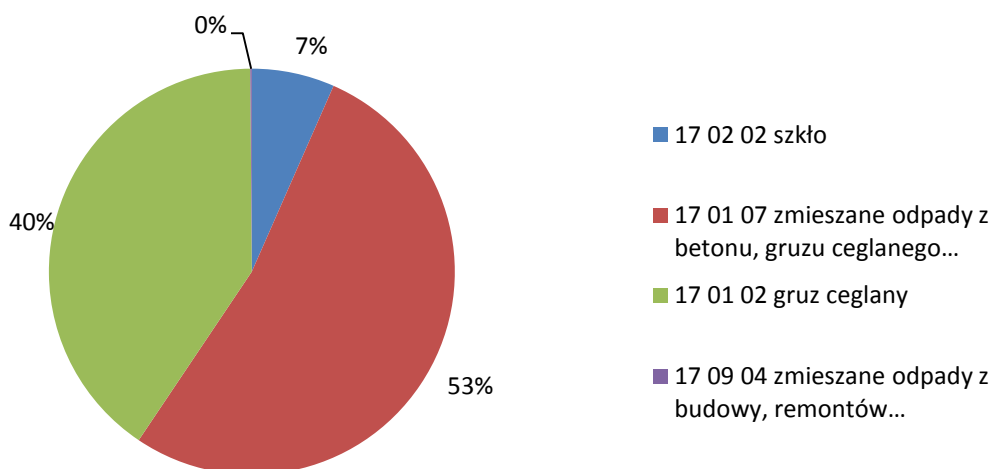
frakcje odpadów biodegradowalnych



frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła



frakcje innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych



Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Miasta Świdwin oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o masie 3.426,310 Mg zostały poddane procesowi odzysku R12, w wyniku którego odzyskano z łącznej masy odpadów komunalnych:

- opakowania ze szkła – 2,15 Mg,
- opakowania z tworzyw sztucznych – 2,20 Mg,
- opakowania z metali – 31,87 Mg,
- metale żelazne – 4,66 Mg.

Odpady ulegające biodegradacji w łącznej masie 667,850 Mg zostały w całości poddane odzyskowi w procesie R3.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia określonych w Rozporządzeniach Ministra Środowiska poziomów:

1. ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. [%]

W 2016 r. nie można było przekroczyć poziomu 45% masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. Miasto Świdwin osiągnęło poziom w wysokości 0 %.

2. Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych:

a) papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło

rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła [%].

W 2016 r. należało osiągnąć poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło nie mniejszy niż 18%. Miasto Świdwin osiągnęło poziom w wysokości 25,97 %. W 2015 r. miasto osiągnęło poziom w wysokości 35,6 %. Spadek osiągniętego poziomu w przyszłych latach może budzić niepokój, w szczególności zważywszy na fakt, że z każdym rokiem przepisy stają się bardziej rygorystyczne.

b) Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe

rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%].

W 2016r. należało osiągnąć poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych nie mniejszy niż 42 %. Miasto Świdwin osiągnęło poziom w wysokości 93,2 %.